



Samenvatting

Voor zover op dit moment bekend zal op 01-07-2021 de nieuwe Wet inburgering van kracht gaan. Met de nieuwe wet komt de regie over de inburgering, nu een verantwoordelijkheid van de inburgeraar zelf, bij de gemeenten te liggen. De gemeenten moeten de inburgeringstrajecten inkopen of creëren en moeten de inburgeraars gaan begeleiden. In de regio Zuid-Limburg is in iedere subregio (Parkstad, Westelijke Mijnstreek en Maastricht-Heuvelland) besloten gezamenlijk hierin op te treden. Voor wat betreft de inkoop van de taalcomponent van de leerroutes is door de portefeuillehouders Maastricht-Heuvelland besloten de samenwerking aan te gaan met de gehele regio Zuid-Limburg.

De gemeenten Sittard-Geleen en Heerlen organiseren een Europese openbare aanbesteding "Inburgering" voor de periode 1 juli 2021 t/m 30 juni 2025". Gemeente Sittard-Geleen fungeert hierbij als penvoerder van de aanbesteding. Aan het college wordt verzocht in te stemmen met de start van een Europese aanbestedingsprocedure inzake de taalcomponent van de leerroutes voor de nieuwe Wet inburgering die op 01-07-2021 van kracht gaat, waarbij de gemeente Sittard-Geleen wordt aangemerkt als penvoerder. Tevens wordt verzocht in te stemmen met de mandatering van de bevoegdheden van opstellen van programma van eisen tot en met definitieve gunning aan de gemeente Sittard-Geleen in het kader van de Europese openbare aanbestedingsprocedure van de taalcomponent van de leerroutes van de nieuwe Wet inburgering.

Beslispunten

1. Instemmen met de start van een Europese aanbestedingsprocedure inzake de taalcomponent van de leerroutes voor de nieuwe Wet inburgering die op 01-07-2021 van kracht gaat, waarbij de gemeente Sittard-Geleen wordt aangemerkt als penvoerder, mede namens de gemeenten die besluiten om via een mandaatverlening deel te nemen aan de aanbesteding;
2. Instemmen met de mandatering van de bevoegdheden van opstellen van programma van eisen tot en met definitieve gunning aan de gemeente Sittard-Geleen in het kader van de Europese openbare aanbestedingsprocedure van de taalcomponent van de leerroutes van de nieuwe Wet inburgering.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 9 juni 2020:

Conform.



1. Aanleiding

Voor zover op dit moment bekend zal op 01-07-2021 de nieuwe Wet inburgering van kracht gaan. Het doel van de nieuwe wet: inburgeringsplichtigen doen snel en volwaardig mee met de samenleving, bij voorkeur via betaald werk. De nieuwe regels gaan gelden voor nieuwkomers die na 01-07-2021 inburgeringsplichtig worden. Met de nieuwe wet komt de regie over de inburgering, nu een verantwoordelijkheid van de inburgeraar zelf, bij de gemeenten te liggen. De gemeenten moeten de inburgeringstrajecten inkopen of creëren en moeten de inburgeraars gaan begeleiden. In de regio Zuid-Limburg is in iedere subregio (Parkstad, Westelijke Mijnstreek en Maastricht-Heuvelland) besloten gezamenlijk hierin op te treden. Voor wat betreft de inkoop van de taalcomponent van de leerroutes is door de portefeuillehouders Maastricht-Heuvelland besloten de samenwerking aan te gaan met de gehele regio Zuid-Limburg.

De gemeenten Sittard-Geleen en Heerlen organiseren een Europese openbare aanbesteding "Inburgering" voor de periode 1 juli 2021 t/m 30 juni 2025". Gemeente Sittard-Geleen fungeert hierbij als penvoerder van de aanbesteding.

De nieuwe Wet inburgering 2021 zal, in beginsel per 1 juli 2021, de overheidsverantwoordelijkheid voor inburgering gaan uitbreiden en decentraliseren. In het huidige stelsel liggen veel verantwoordelijkheden, zoals het vinden van een inburgeringscursus, bij inburgeraars zelf. In het nieuwe stelsel zal het gros van die verantwoordelijkheden aan de gemeenten worden toebedeeld. In dat kader bestaat er behoefte aan de inkoop van 3 inburgeringsroutes en alfabetisering. Deze inkoop vindt plaats middels een Europese openbare aanbesteding in intergemeentelijk verband.

De aanbesteding is onderverdeeld in 4 percelen:

Perceel 1: Alfabetiseringsroute

Perceel 2: B1 (reguliere route): Taal en Kennis van de Nederlandse Maatschappij (KNM)

Perceel 3: Onderwijsroute: het volledige wettelijk verplichte curriculum

Perceel 4: Z-route (zelfredzaamheid): Taal en Kennis van de Nederlandse Maatschappij (KNM)

NB: De participatiecomponent blijft buiten de scope van de aanbesteding. Ook andere wettelijke taken in het kader van de inburgeringswet blijven buiten de scope van de aanbesteding. De gemeenten kunnen deze wettelijke taken zelf organiseren of (in kleiner samenwerkingsverband) inkopen.

2. Context

Wetsvoorstel Wet Inburgering



3. Gewenste situatie

Er zijn verschillende manieren om invulling te geven aan de inkoopbehoefte: subsidie, inkopen middels Open House, en inkopen middels openbaar aanbesteden.

Nadeel van subsidie is dat je minder juridische mogelijkheden hebt om prestatielevering te krijgen. Bovendien ligt bij subsidie normaliter het initiatief bij de dienstverlener die zijn eigen vraag en condities bepaalt.

Bij inkoop middels Open house wordt er met iedere dienstverlener die aan de gestelde eisen voldoet een overeenkomst afgesloten. Nadeel hiervan is dat er niet beoordeeld kan worden op (wellicht ook innovatieve) kwaliteit, en dat de gemeenten zelf het deskundige inzicht moet hebben om zo realistisch mogelijke tarieven zelf voor te schrijven. Bovendien leidt Open house tot een groot aantal aanbieders, wat voor het contractmanagement bewerklijker is.

Bij inkoop middels openbare aanbesteding zijn er meer sturingsmogelijkheden op prestaties. Ook kan er beter worden gestuurd op kwaliteit aan de voorkant. Bovendien zijn er bij intergemeentelijke aanbesteding schaalvoordelen te verwachten, zoals een betere prijs/kwaliteitverhouding, grotere flexibiliteit en meer maatwerk mogelijkheden.

Door de financiële omvang en de aard van de aan te besteden overeenkomst (dienst) valt de aanbesteding onder de verplichte werking van de Europese aanbestedingsrichtlijn.

De voorkeur gaat in de gehele regio Zuid-Limburg uit naar aanbesteden.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing

6. Personeel en organisatie

Voor het organiseren en doorlopen van de aanbesteding is een projectgroep samengesteld die bestaat uit ambtelijke inhoudskundigen van de Gemeente Heerlen en Sittard-Geleen, aangevuld met medewerkers inkoop en aanbesteding van beide gemeenten. Mochten er vanuit de subregio Maastricht-Heuvelland gemeenten aansluiten bij deze aanbesteding, dan wordt de grootste deelnemende gemeente uit de subregio (zijnde Maastricht) uitgenodigd om deel te nemen aan de projectgroep. Dat betekent dat vanuit B&O Sociaal een beleidsmedewerker zitting zal nemen in de projectgroep evenals een medewerker inkoop en aanbesteding.



7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

8. Financiën

Voor de uitvoering van de nieuwe Wet inburgering gaan gemeenten middelen ontvangen van het rijk. Op dit moment is nog niet geheel duidelijk hoeveel rijksmiddelen gemeenten gaan ontvangen voor de uitvoering van de nieuwe Wet inburgering. Ook is het nog onduidelijk wat de gemeenten straks per jaar kwijt gaan zijn aan de inburgering, want dat is mede afhankelijk van de grootte van de instroom aan statushouders, welke met name afhangt van de stabiliteit in de wereld.

Zodra er meer duidelijkheid is omtrent de hoogte van de rijksmiddelen, zal er een vertaling gemaakt worden van de financiële consequenties van de nieuwe wet voor de gemeente. Het rijk streeft ernaar met de voorjaarsnota meer duidelijkheid te kunnen geven.

9. Aanbestedingen

Zie punten 1 t/m 8

10. Participatie tot heden

De gemeente Maastricht heeft in beginsel ambtelijk deel uit gemaakt van de projectgroep aanbesteding, maar heeft zich hierin teruggetrokken omdat er bestuurlijk nog geen overeenstemming lag over de samenwerking op zowel regionaal als subregionaal niveau. Nadat op 15 maart 2020 in het Portefeuillehoudersoverleg Maastricht Heuvelland is besloten, voor wat betreft de inkoop van de leerroutes inburgering in regionaal verband (Zuid-Limburgse schaal) mee te gaan in het door Sittard-Geleen en Heerlen ingezette aanbestedingstraject, wordt weer ambtelijk deel uit gemaakt van de projectgroep.

11. Voorstel

1. Instemmen met de start van een Europese aanbestedingsprocedure inzake de taalcomponent van de leerroutes voor de nieuwe Wet inburgering die op 01-07-2021 van kracht gaat, waarbij de gemeente Sittard-Geleen wordt aangemerkt als penvoerder, mede namens de gemeenten die besluiten om via een mandaatverlening deel te nemen aan de aanbesteding;
2. Instemmen met de mandatering van de bevoegdheden van opstellen van programma van eisen tot en met definitieve gunning aan de gemeente Sittard-Geleen in het kader van de Europese openbare aanbestedingsprocedure van de taalcomponent van de leerroutes van de nieuwe Wet inburgering.



12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Vanuit de gemeente Maastricht zal actief worden deelgenomen in de projectgroep aanbesteding leerroutes inburgering Zuid-Limburg. Waarbij ook kan worden vermeld dat ook vanuit zowel B&O als SZMH wordt deelgenomen in de nog op te starten werkgroepen per aanbestedingsperceel.